

مداولة بمثابة رأي رقم 2022-D-56-11/04/2022 حول طلب رئيس الحكومة استطلاع رأي اللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي حول مشروع مرسوم رقم 2.21.624 بتحديد كيفيات توجيه و معالجة المعلومات المسбقة المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية تنفيذا لل المادة 212 من القانون 40.13 بمثابة مدونة الطيران المدني.

حيث تقدم السيد رئيس الحكومة بطلب رأي، توصلت به اللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي (يشار إليها بعده بـ «اللجنة الوطنية»)، بتاريخ 14 مارس 2022 بخصوص مشروع مرسوم رقم 2.21.624 بتحديد كيفيات توجيه و معالجة المعلومات المسبقة المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية تنفيذا لل المادة 212 من القانون 40.13 بمثابة مدونة الطيران المدني.

اللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي (CNDP) :

تحت رئاسة السيد عمر السغروشني؛

أخذًا بعين الاعتبار ملاحظات أعضاء اللجنة الوطنية السيدة سعاد الكohen، والصادرة إدريس بلماحي، وعبد العزيز بنزكور، وإبراهيم بو عبيد؛

طبقاً لمقتضيات الفصل 24 من دستور المملكة الذي ينص على أن: "لكل شخص الحق في حماية حياته الخاصة"؛

وبناءً على الاتفاقية رقم 108 لمجلس أوروبا المتعلقة بحماية الأشخاص اتجاه المعالجة الآلية للمعلومات ذات الطابع الشخصي التي انضمت إليها المملكة المغربية بتاريخ 2019/05/28؛

وبناءً على الظهير الشريف رقم 1.09.15 صادر في 22 من صفر 1430 (18 فبراير 2009) بتنفيذ القانون رقم 09.08 المتعلق بحماية الأشخاص الذاتيين تجاه معالجة المعلومات ذات الطابع الشخصي (جريدة رسمية عدد 5711 بتاريخ 23 فبراير 2009)؛

وبناءً على الظهير الشريف رقم 1.16.61 صادر في 17 من شعبان 1437 (24 ماي 2016) بتنفيذ القانون رقم 40.13 بمثابة مدونة الطيران المدني؛

وبناءً على المرسوم رقم 2.09.165 صادر في 25 من جمادى الأولى 1430 (21 ماي 2009) لتطبيق القانون 5744 المتعلق بحماية الأشخاص الذاتيين تجاه معالجة المعلومات ذات الطابع الشخصي (جريدة رسمية عدد من جمادى الأخيرة 1430 (18 يونيو 2009))؛

وبناءً على النظام الداخلي لللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي (CNDP) (المصادق عليه بقرار الوزير الأول رقم 3.33.11 بتاريخ 28 مارس 2011/جريدة رسمية عدد 5932 بتاريخ 2011/04/07)؛

وبعد اطلاع اللجنة الوطنية على ملاحظات السيدين إبراهيم بو عبيد وإدريس بلماحي المقربين المعينين من قبلها؛ وبعد الاطلاع على مراسلة السيد رئيس الحكومة؛ التي يطلب فيها رأياً من اللجنة الوطنية؛

أصدرت اللجنة الوطنية الرأي التالي:

أولاً- طبيعة المعالجة:

يهدف مشروع المرسوم المشار إليه أعلاه إلى «تحديد كيفيات توجيهه ومعالجة المعلومات المنسقة المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية عملاً بأحكام المادة 212 من القانون 40.13 بمثابة مدونة الطيران المدني».

ثانياً - المسؤول عن المعالجة:

حيث إن المسؤول عن المعالجة يتحدد في المركز الوطني لمعالجة المعلومات المنسقة المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية.

ثالثاً - الغاية من المعالجة:

حيث إن الغاية من المعالجة يتحدد طبقاً لمقتضيات المادة الأولى من مشروع المرسوم في "الوقاية من الجرائم الخطيرة العابرة للحدود والكشف عنها والتحقق فيها ومقاضاة مرتكبيها، لاسيما جرائم الإرهاب والإتجار بالمخدرات".

رابعاً- المعطيات ذات الطابع الشخصي المعالجة:

بعد دراستها لمشروع المرسوم تسجل اللجنة الوطنية:

- معالجة المعطيات ذات الطابع الشخصي المنصوص عليها في المادة 3 منه والمتمثلة في:

- بيانات التسجيل المتعلقة بركاب الرحلات الجوية المتوجهة من وإلى أو عابرة للمملكة المغربية؛
- بيانات الركاب المسجلة في أنظمة الحجز للناقلين الجويين ومستغلي الطائرات؛
- البيانات المتعلقة بأعضاء الطاقم؛
- المعلومات المتعلقة بالرحلات الجوية.

- تحديد طبيعة المعطيات ذات الطابع الشخصي المعالجة بموجب المادة 5 منه،

❖ حيث تؤكد اللجنة الوطنية على ضرورة احترام مبدأ التناسب بالنسبة للغاية المتواخدة

من المعالجة احتراماً لمقتضيات المادة 3 من القانون رقم 09.08 والتي تنص على أنه: "1.

يجب أن تكون المعطيات ذات الطابع الشخصي: ... ج) ملائمة ومناسبة وغير مفرطة بالنظر إلى الغايات التي تم تجميعها ومعالجتها لاحقاً من أجلها، ... ". وعليه، تقترح اللجنة الوطنية، ضماناً لاحترام هذا المبدأ، إعادة صياغة مقتضيات المادة 5 من مشروع المرسوم كما يلي:

✓ تجنب العبارة "كل معلومة أخرى تساعد على المراجعة عند الاستعمال" وتحديد طبيعة هذه المعلومات.

✓ تجنب العبارة "قد تخضع قائمة هذه المعلومات للتعديل بناء على طلب من المركز الوطني لمعالجة المعلومات" والإشارة إلى ضرورة طلب رأي اللجنة الوطنية المسبق بالنسبة للتعديلات المتواخدة.

❖ كما تثير اللجنة الوطنية، عملاً بأحكام المادة 11 من القانون رقم 09.08 المنظمة لـ «انعدام الآثار»، مخاطر أن تكون القرارات المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والمنتجة لآثار قانونية مبنية فقط على أساس معالجة آلية للمعطيات ذات الطابع الشخصي الهدافـة إلى تقييم سلوكيات الأفراد.

خامساً- معالجة المعطيات الحساسة:

بعد دراستها للمادتين 6 و7 من مشروع المرسوم تسجل اللجنة الوطنية أن:

- المشروع لا يسمح بمقتضى المادة 6 منه بأن تتضمن المعلومات المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم إشارة إلى معطيات تعد بموجب المادة الأولى من القانون رقم 09.08 معطيات حساسة والتي «تبين الأصل العرقي أو الإثني أو الآراء السياسية أو القناعات الدينية أو الفلسفية أو الانتماء النقابي للشخص المعنى أو تكون متعلقة بصفته بما في ذلك المعطيات الجينية»،
 - أن المادة 7 من مشروع المرسوم تشير إلى احتمالية تضمين المعلومات المرسلة من قبل الناقل الجوي أو مستغل الطائرة لمعطيات حساسة مع ذكر إلزامية التشطيب عليها بشكل نهائي من قبل المركز الوطني لمعالجة المعلومات،
- ❖ حيث تؤكد اللجنة الوطنية على ضرورة تحديد تبعات عدم احترام مقتضيات المادة 6 من مشروع المرسوم. إضافة إلى ذلك، يجب على المركز الوطني لمعالجة المعلومات توجيه تنبية كتابي للجهة التي قامت بإرسال المعلومات الحساسة بضرورة احترام مقتضيات المادة 6 من مشروع المرسوم.

سادساً- مدة الاحتفاظ بالمعلومات:

تحدد المادة 9 من مشروع المرسوم أنه يتم إخفاء أجزاء معلومات الركاب وأعضاء الطاقم التي تمكـن من الكشف المباشر عن هوية الأشخاص المعنيـن بعد انقضاء مدة سنتين ابتداء من تسجيل معلوماتهم في قاعدة البيانات الخاصة بهم،

❖ حيث تحت اللجنة الوطنية على ضرورة تحديد مدة الاحتفاظ بالمعلومات التي قد تمكـن من الكشف غير المباشر عن هوية الأشخاص المعنيـن.
(علمـاً أنَّ التوجـيهـات الـإـرشـاديـة لـلـمـفـوضـيـة الـأـورـوـبـيـة بـتـارـيـخ 27 أـبـرـيل 2016 تـحدـد إـخـفـاء masquage - ستة (06) أـشـهـر ولـيـس سـنـتـان (02)).

سابعاً- المركز الوطني لمعالجة المعلومات المسـبـقةـةـ بالـرـكـابـ وأـعـضـاءـ الطـاقـمـ وـالـرـحـلـاتـ الجـوـيـةـ:

تحدد المادة 10 من مشروع المرسوم المهام المنوطة بالمركز الوطني لمعالجة المعلومات والذي يخضع لسلطة المدير العام للأمن الوطني وتنص على أن إرسال البيانات يتم وفقاً لما تنص عليه التوجـيهـات التقنية الصادرة عن المركز،

❖ حيث تحت اللجنة الوطنية على الإشارة إلى التوجـيهـات القـانـونـيـة الـواـجـبـ اـحـتـراـمـهاـ خـاصـةـ تـلـكـ المـتـعـلـقـةـ بـحـمـاـيـةـ الـمـعـطـيـاتـ ذـاتـ الطـابـعـ الشـخـصـيـ.

ثامناً- تحبين المعلومات:

تؤكد اللجنة الوطنية على ضرورة تحديد الإجراءات المعتمدة لضمان صحة وتحبين المعلومات ذات الطابع الشخصي كما هو منصوص عليه في المادة 3 من القانون رقم 09.08 والتي تنص على ما يلي: "1. يجب أن تكون المعلومات ذات الطابع الشخصي: ... د) صحيحة وعند الاقتضاء محبية. ويجب اتخاذ كل التدابير المعقولة حتى يتم مسح أو تصحيح المعلومات الخاطئة أو غير المكتملة بالنظر إلى الغايات التي تم تجميعها أو معالجتها لاحقا من أجلها..." خاصة فيما يتعلق باعتماد آلية مخصصة لمشاركة المعلومات من قبل السلطة المكلفة بالمركز والمنصوص عليها في المادة 13 من مشروع المرسوم.

تاسعاً- مشاركة المعلومات:

تسجل اللجنة الوطنية اعتماد آلية مخصصة لمشاركة المعلومات من قبل السلطة المكلفة بالمركز والمنصوص عليها في المادة 13 من مشروع المرسوم،

❖ حيث تحت اللجنة الوطنية على ضرورة اتخاذ الإجراءات اللازمة المتعلقة بسلامة

المعالجات كما هو منصوص عليه في المادة 23 من القانون رقم 09.08 والتي تنص على ما يلي: "1. يجب على المسؤول عن المعالجة القيام بالإجراءات التقنية والتنظيمية الملائمة لحماية المعلومات ذات الطابع الشخصي من الإتلاف العرضي أو غير المشروع أو الضياع العرضي أو التلف أو الإذاعة أو الولوج غير المرخص، خصوصا عندما تستوجب المعالجة إرسال معلومات عبر شبكة معينة، وكذا حمايتها من أي شكل من أشكال المعالجة غير المنشورة. ويجب أن تضمن هذه الإجراءات مستوى ملائما من السلامة بالنظر إلى المخاطر التي تمثلها المعالجة وطبيعة المعلومات الواجب حمايتها وذلك مع الأخذ بعين الاعتبار التقنيات المستعملة في هذا المجال والتکاليف المتربطة عن القيام بها؛ ...".

عاشرأً- حقوق الأشخاص المعندين:

بعد وقوف اللجنة الوطنية على أن الحق في التعرض لا يطبق على المعالجة موضوع مشروع المرسوم، فإنها تؤكد على ضرورة:

- احترام الحق في الإخبار أثناء تجميع المعلومات من طرف الناقلين الجويين ومستغلي الطائرات

كما هو منصوص عليه في المادة 5 من القانون رقم 09.08؛

- احترام الحق في الإخبار من طرف المركز الوطني لمعالجة المعلومات المسماة المتعلقة بالركاب

وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية بخصوص خصائص المعالجة التي يقوم بها بموجب النص

القانوني المؤطر والمتمثل في مشروع المرسوم هذا؛

- تحديد مسطرة ولوح الأشخاص المعندين للمعلومات ذات الطابع الشخصي الخاصة بهم

وتصحيحها عند الاقتضاء؛

- تحديد الجهة التي يمارس لديها الحق في الولوج والحق في التصحيح.

- تحديد سبل وآليات الطعن في حالة تضرر الشخص المعندي من معالجة معلوماته ذات الطابع

الشخصي.

عطفا على ما سلف،

لا ترى اللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي، مانعا من التوصل ومعالجة المعلومات ذات الطابع الشخصي المتعلقة بالركاب وأعضاء الطاقم والرحلات الجوية الالازمة لتدبير مجال الوقاية من الجرائم الخطيرة العابرة للحدود والكشف عنها والتحقق فيها ومقاضاة مرتكبيها، لاسيما جرائم الإرهاب والإتجار بالمخدرات كما هي محددة في مشروع المرسوم، شريطة احترامها للمعايير المحددة في هذه المداولة وأحكام الفصل 24 من الدستور والقانون رقم 09.08 المتعلق بحماية الأشخاص الذاتيين تجاه معالجة المعلومات ذات الطابع الشخصي وكذا مقتضيات الالتزامات الدولية للمملكة المغربية ذات الصلة بحماية المعلومات ذات الطابع الشخصي.

الرباط، في 11 أبريل 2022

عمر السغروشني

رئيس اللجنة الوطنية لمراقبة
حماية المعلومات ذات الطابع الشخصي